



# Manejo integral de aguas por cuencas Una forma de gobernabilidad

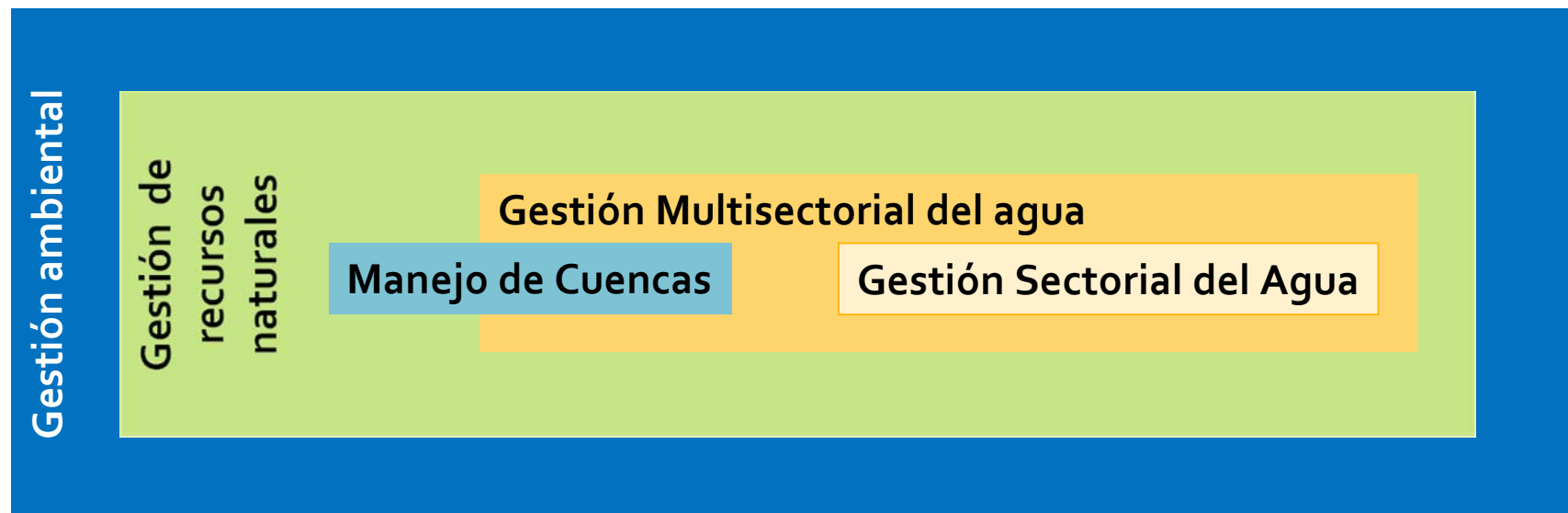
Fuente: Axel Dourojeanni, 2004

# Manejo integral de aguas por cuencas

## Una forma de gobernabilidad

- ✓ “Manejar una cuenca”
- ✓ “Gestionar el agua en una cuenca”

# Niveles de gestión en cuencas hidrográficas



# Escala de complejidad de acciones en programas de manejos de cuencas



Etapas de gestión	Objetivos de gestión en cuencas			
	Para el aprovechamiento y manejo integrado	Para aprovechar y manejar todos los recursos naturales	Para aprovechar y manejar solo el agua	
			Multisectorial	Sectorial
	a	b	c	d
(1) Previa	Estudios, planes y proyectos Ordenamiento de cuencas			
(2) Intermedia Inversión	Desarrollo integrado de cuencas o desarrollo regional	Desarrollo o aprovechamiento de recursos naturales	Desarrollo o aprovechamiento de recursos hídricos	Agua potable, alcantarillado, riego y drenajes, hidroenergía
(3) Permanente Operación y mantenimiento, manejo y conservación	Gestión ambiental	Gestión o manejo de recursos naturales	Gestión o administración del agua	Administración de agua potable, riego y drenaje
		Manejo u ordenación de cuencas		

# La creación de organismos de Cuencas

---

## ¿ Por qué crear organismos de gestión por cuencas hidrográficas ?

- ✓ Para crear áreas de gobernabilidad sobre territorios delimitados por razones naturales;
- ✓ Para tomar en consideración los actores endógenos y exógenos que tienen influencia sobre la gestión de cuencas;
- ✓ Para monitorear los efectos de los procesos de gestión ambiental sobre la calidad del agua
- ✓ Para vincular las acciones de estos actores con la dinámica del medio ambiente que los rodea
- ✓ Para prevenir, solucionar y recuperarse de los conflictos del agua.

# Demografía de organismos de cuencas

El autor ha identificado que América Latina, hay una alta tasa de mortalidad de organismos de cuencas, tanto para el manejo de cuencas, como para la gestión del agua

Alta tasa de mortalidad de  
organismos de cuencas





- ✓ “Padres pobres”, aunque bien intencionados;
- ✓ “Padres de paso” como las entidades producto de proyectos de asistencia técnica que mueren, cuando esta asistencia termina;
- ✓ Entidades sin financiamiento y sin personería jurídica ni fuentes de financiamiento;
- ✓ Entidades llenas de pretensiones y de misiones por hacer, tantas que nunca hacen nada
- ✓ Entidades que mueren antes de nacer (se anula alguna iniciativa de crear una entidad de cuencas en el congreso)
- ✓ Entidades incompletas, con roles poco claros, con metas indefinidas y con personal sin estabilidad.



- ✓ Entidades débiles y anémicas, sin normas, procedimientos, roganizaciones de base, manuales,
- ✓ Muerte súbita, por decisión de un nuevo padre (nuevo gobierno )

# Situación actual

- ✓ Débil institucionalidad de l Estado para la gestión del agua.
- ✓ La organización institucional para a gestión del agua y de las cuencas y de los sectores usuarios resulta en la mayoría de los casos confusa e inoperante para los usuarios

# Casos de sobrevivencia



Conservación de suelos y aguas para el manejo de cuencas y lucha contra la pobreza en el Perú

# 1ª. Etapa 1969 – 1979

## La iniciación y preparación

- ✓ La formación universitaria.
- ✓ La creación de una organización pública de manejo de cuencas,
- ✓ La ejecución de proyectos piloto y sus replicas
- ✓ La sistematización de acciones para cubrir el territorio del país,
- ✓ El convencimiento de los políticos.
- ✓ Entidades incompletas, con roles poco claros, con metas indefinidas y con personal sin estabilidad.

## 2ª. Etapa 1980 – 1985

- ✓ La concepción de una estrategia
- ✓ La conformación de un equipo (equipos)
- ✓ La implementación de una fase “piloto “
- ✓ La validación de la estrategia
- ✓ La incorporación del programa en la colectividad
  - Agricultores,
  - Científicos y académicos (universidades)
  - Autoridades,
  - Organizaciones
  - Políticos, entre otros

## 3ª. Etapa 1985 – 1990

- ✓ La inserción del programa en la estructura del estado “Institucionalización”
- ✓ La masificación del trabajo de difusión y asistencia técnica
- ✓ La participación de la sociedad civil
- ✓ La incorporación del concepto cuenca, como unidad de ejecución.
- ✓ La ampliación de cobertura del programa y la consolidación de la estructura operativa.

## 4ª. Etapa 1995 – 2000

- ✓ La implementación del programa a nivel nacional,
- ✓ La asimilación de los proyectos de agua y forestación a la estructura del programa,
- ✓ La participación del estado con recursos importantes,
- ✓ La consolidación del concepto manejo de cuencas y la incorporación de la dimensión “lucha contra la pobreza” en la estrategia de intervención del programa,

# 5<sup>a</sup>. Etapa

- ✓ Desde el cambio de gobierno el programa se vio seriamente afectado y tiende a desaparecer por razones netamente políticas.

## LA MICROCUENCA COMO UNIDAD DE TRABAJO





Bocatomas



Canales de riego



Reservorios



Vivero comunal



Reforestación



Plantaciones forestales



Cultivo en andenes



Cosecha y clasificación



Almacén de semillas



Producción de miel



Granja de Cuyos



Elaboración de pan

## Participación de la Mujer en las actividades de conservación



# Conclusiones

---

# Aspectos condicionantes

- ✓ Reconocimiento de la necesidad de gestión.
- ✓ Compromisos de los actores y roles
- ✓ Institucionalización de iniciativas
- ✓ Metas compartidas (planes de acción)

# Aspectos operativos de la gestión a nivel de cuencas

- ✓ Valores compartidos
- ✓ Principios de trabajo (responsabilidades, transparencia y otros)
- ✓ Objetivos claros
- ✓ Precisión de territorios de trabajo
- ✓ Escalonamiento de metas
- ✓ Estrategias de trabajo
- ✓ Indicadores de logros (monitoreo y evaluación)

## Como saber si una entidad de gestión de cuencas esta apta para realizar sus funciones

- ✓ La precisión de las funciones con el fin de disponer de un entendimiento común de los roles del organismo

## Elementos que caracterizan una entidad de aguas por cuencas

- ✓ La claridad de los roles de todas las organizaciones participantes en la gestión del agua y el manejo de las cuencas
- ✓ Los estándares a ser respetados para mantener el enfoque de la gestión integral del agua y el manejo de la cuenca.
- ✓ La consistencia de las políticas públicas y del apoyo del Estado
- ✓ La relativa jerarquía de la ley de aguas y de creación de entidades de cuencas.
- ✓ La integración entre planes para la gestión de la cuenca y los planes de desarrollo

## Elementos que caracterizan una entidad de aguas por cuencas

- ✓ La posibilidad de llevar a cabo los procesos de gestión necesarios para ejecutarlos.
- ✓ La autoridad y capacidad de la agencia de cuencas
- ✓ La capacidad de promotor y articulador de las acciones en la cuenca
- ✓ La estructura base de la participación de los usuarios y en general de la sociedad local.
- ✓ La capacidad de formular y ejecutar planes integrales de gestión
- ✓ Capacidad de auto financiamiento

## Elementos que caracterizan una entidad de aguas por cuencas

- ✓ Compromisos adquiridos formalmente por las autoridades locales
- ✓ Los medios que tenga adoptados para lograr un mejoramiento continuo de los sistemas de gestión tendiendo a la integralidad, la participación efectiva y la aplicación de las estrategias acordadas.
- ✓ La capacidad de mantener un sistema de estudios económicos en forma permanente que justifique su accionar.
- ✓ La capacidad de actuar como coordinador de inversiones en la Cuenca

## Elementos que caracterizan una entidad de aguas por cuencas

- ✓ La capacidad de otorgar derechos de explotación y hacer cumplir las normas de distribución del agua y del control de calidad y de ocupación del territorio.
- ✓ La condición de que acepten recibir auditorias externas e independientes y de informar públicamente los resultados de las mismas y así fomentar la transparencia.